

卢作孚乡村建设实验的主要内容、 总体评价与当代启示

王 翠

(西华师范大学 政治与行政学院, 四川 南充 637000)

摘要:20世纪二三十年代,在中国几个地方同时进行的乡村建设实验中,卢作孚在重庆北碚开展的乡村建设实验持续时间最长、成就最大。他以经济建设为中心、注重人的现代化与农村公共事业发展的“乡村现代化”建设,使北碚发展出现代化城市的雏形。其乡村建设实验的经验与教训带给新时代乡村振兴诸多启示:要因地制宜发展乡村经济、为乡村提供金融与财政支持、培育乡村振兴所需人才和完善农村基础设施与公共服务。

关键词:卢作孚;乡村建设;乡村振兴;经验;启示

中图分类号:K26

文献标识码:A

文章编号:1008-6390(2021)01-0027-05

晚清以来,西方帝国主义的侵略打破了中国传统乡村平静的格局,自给自足的自然经济遭到破坏,传统的手工业和农业在西方先进生产技术和大规模社会化生产面前不堪一击。到了民国时期,国内政局动荡不安,加之连年的自然灾害,乡村变得日益破败和衰落。在此背景下,一些爱国志士认识到乡村问题的重要性,纷纷从不同侧面着手开展乡村建设实验。在众多乡村建设实验中,影响较大的有梁漱溟的山东邹平模式、晏阳初的河北定县模式、陶行知的晓庄师范模式、黄炎培的职业教育模式和卢作孚的四川北碚模式等。其中,唯有卢作孚的乡村建设模式持续时间最长、成就最大、保存记录最完整。卢作孚出身贫苦,对农村日益衰败、农民生活水深火热的情形有切身体会。他认为中国是一个农业社会,“政治上最后的问题是全国的问题,他的基础却在乡村”^{[1]87}。因此,卢作孚十分重视农村的地位和作用,早就立下建设乡村之志。当时的北碚位于重庆江北、巴县、璧山、合川四县的边缘地带,属于“四不管”地区。北碚有个小三峡,虽说风景优美,却匪患严重,商旅百姓苦不堪言。尽管地方士绅组建了团练峡防营,后来又组建了北碚峡防局,但收效甚微。在士绅的建议下,卢作孚被刘湘任命为峡防局局长。

以此为契机,卢作孚计划在此进行乡村建设实验。卢作孚身为峡防局局长,主要职责是清剿土匪、维护治安,同时进行乡村建设。在军事上,他亲率官兵,深入匪窝,主动出击,“要使地方安宁,必须使匪不安宁”^{[1]354};在政治上,他采取“化匪为民”“以匪治匪,鼓励自新”的策略。经过一段时间的努力,北碚一带的匪患得以消除。有了相对安定的社会环境,卢作孚便开始着手推进乡村建设实验。他的乡村现代化思想、乡村教育等实践探索,对新时代乡村振兴仍然具有一定的借鉴意义。由于北碚地处西南一隅,交通闭塞,消息不灵,卢作孚的乡村建设实验声名不显,至今没有得到学界应有的关注。本文拟通过对卢作孚乡村建设实践过程的梳理,揭示其经验教训对新时代乡村振兴的启示。

一、主要内容

(一)以经济建设为中心

其一,发展现代化的乡村工业。卢作孚乡村建设实验最大的特色是以经济建设为中心。1927年,卢作孚初任北碚峡防局局长时,就对北碚可开发的资源和地方产业进行全面调查,提出兴办工业的计划。第一,开发煤矿。北碚煤炭资源丰富,卢作孚上任之初,就看到采煤业的巨大潜力,决心将其发展为

收稿日期:2020-08-28

基金项目:国家社会科学基金项目“全面从严治党视域下党内政治生态建设研究”(17BZZ002);西华师范大学重大培育项目“全面从严治党与党的执政能力建设”(17A001)

作者简介:王翠,硕士研究生,研究方向:基层治理。

北碚的支柱产业,提出把采煤业作为“第一”产业来开发。北碚原有数十家煤矿,小而散,开采技术落后,经营管理不当,大多濒临破产。卢作孚知悉后,引进较为先进的管理理念和生产技术,将几个相邻煤场合并,创办了天府煤矿公司、宝源煤矿公司、燧川煤矿公司、复兴隆炭厂等。这些煤矿(厂)不仅满足了重庆地区工业生产、交通运输和市民生活的需要,还有力支援了抗战,使北碚成为抗战时期陪都的主要燃料生产基地。第二,发展纺织业。盗匪肃清后,卢作孚发现手下数百名官兵无所事事、一无所长。为了让官兵学习一技之长、创造更多社会财富,卢作孚提出“寓兵于工”的主张,组织官兵闲暇之余开展织布、缫丝、打草鞋等生产活动。利用北碚峡防局的场地,卢作孚购买织布机,率队学习织布技术,还购进纺织印染设备,从小作坊开始,逐渐扩大生产。1930年成立的三峡染织厂逐步发展为西南地区的大型纺织企业之一。

其二,搭建现代化乡村交通命脉。卢作孚曾参观过苏俄、日本和德国修建的铁路,对交通在城市化建设中的重要作用深有体会。他曾说:“交通事业是现代人们生活最需要的事业……不过交通事业,总须由城市而逐渐及于乡村,于城市与城市的联络以外,亦须逐渐谋乡村与乡村的联络,尤其要谋乡村输出输入的便利,以辅助改良乡村人民的经济生活。”^{[1]94}卢作孚注意到天府一带开采的煤炭大都依靠人工背运,影响采煤业的发展。为此,卢作孚决心解决运输问题。首先,卢作孚的民生公司开通了合川—重庆的嘉陵江航运,提高了区域航运能力,大大便利了北碚物资的集散。其次,由民生公司投资在北碚修建了四川第一条铁路——北川铁路。北川铁路建成后,煤炭的日运量从400吨提升到2000吨,促进了采煤业的发展。此外,卢作孚还动员各方力量,主持修建多条公路,使三峡地区的交通体系日趋完善。交通的改善不仅为乡村人员和物资的输入输出带来便利,还带动了周边乡村的发展,有力促进了北碚乡村的现代化建设。

其三,开展乡村金融服务。为推动农村经济发展,卢作孚十分重视农村金融服务。他认识到,农民要发展生产,最缺乏的就是生产资金。为此,他把建立农村银行和农村信用合作社作为发展农村经济的两项重要事业。1928年,卢作孚在北碚创办第一家农村金融机构——峡区农村银行,并附设消费合作社。1930年峡区农村银行发展为北碚农村银行,消费合作社改组成为峡区民众消费合作社。银行营业范围确定为“(一)收存活期及定期存款;(二)回收

农工零整储金(半元可存);(三)办理农产品抵押贷款(五元可借);(四)办理渝(重庆)合(合川)间汇兑;(五)兼营他种商业。”^{[2]155}“半元可存”“五元可借”“农产品抵押贷款”等优惠,都是为了保障民众消费和鼓励民众储蓄。通过农村银行和信用社,卢作孚以向农民贷款的方式,使缺乏资金的农民能够购买新型农机,极大提高了农业生产效率。此外,卢作孚十分重视外部金融界对北碚经济的支持。他多次提出“把金融界有力量的人运动到四川来,帮助我们的钱去经营或发展各种事业”^{[1]247}。为此,他还邀请上海金融界的朋友组团来川考察。

(二)注重人的现代化

其一,以集体生活根治民众的劣根性。卢作孚认为,传统农民过着以家庭为核心的“两重集团生活”,其中家庭是第一集团,由家庭延伸出的家族、姻亲、邻里及村社等是第二集团。这两种集团生活使得农民知熟人不知国人、知家庭不知社会、知村社不知国家、知私不知公,农民的劣根性由此滋生,阻碍社会进步。因此,卢作孚主张建设“现代集团生活”。所谓现代集团生活,就是学习西方的社会生产方式和生活方式,个人超越家庭和亲朋关系,转而以依赖社会、国家为核心。“目前我们要想中国有办法,我们一方面要打破原来集团生活的依赖关系(即个人对家庭的依赖关系),创造新集团生活的依赖关系(即个人对国家的依赖关系);打破原来不合理的比赛标准,悬起新集团的比赛标准。这样就可以创造伟大的社会动力,以推动社会的发展。”^{[1]387}首先,将北碚峡防局机关作为集团生活的典范。从1927年夏开始,北碚峡防局先后办起了学生队、少年义勇队和警察学生队,招收500多名具有中学文化程度的青年进行训练。他们过着半军事化的生活,参与组织各种集体活动,开展社会服务。其次,举办各种集体活动,吸引民众参与。免费开放图书馆、公共运动场等公共空间;开设民众娱乐所,娱乐事项包括新剧、川剧、电影、幻灯、跳舞、唱歌等;利用节假日,开放所有企业,包括在建和已经建好的铁路、工厂,以及博物馆、科研院所、学校、机关等,组织周围农民参观。最后,通过《嘉陵江日报》《北碚月刊》等报刊宣传集体生活理念,利用茶社、酒店和通俗图画、照片、新闻简报传播新知识,引导民众参与各种集体活动。

其二,以文化教育提升民众素质。卢作孚为此开展了四项“运动”:第一是现代生活的运动,随时将现代国防、交通、产业、文化的新发明、新发现、新纪录立刻广播到各机关、各市场和乡间;随时将国内

外大事和新闻报告给峡区民众；随时将现代生活常识教给峡区民众，包括讲究卫生、子女教育、合理开支等，以促进此项运动的开展。第二是识字的运动，要用一切办法多方面布置一种环境去包围那不识字的人们，促使他们识字。第三是职业的运动，以各种方式开展职业教育，以增进人们谋生的机会。第四是社会工作的运动，让峡区民众主动关心、参与峡区发展的事业，以引起大众管理公共事务的兴趣，以训练大众管理公共事务的方式，以完成地方自治的组织，尤其是进入现代的经营。^{[1]357}卢作孚还在峡防局设立民众教育办事处，负责对各阶层民众进行教育；开办妇女职业学校、三峡染织厂工人学校、船夫学校等十余所夜校；资助合川瑞山小学、南开中学，创办实用小学、兼善中学等。在卢作孚的努力下，北碚民众学习蔚然成风，素质明显提高。

（三）发展公共服务事业

其一，建设基础设施。为了改善峡区的通信状况，卢作孚于1928年创办峡区第一张报纸《嘉陵江报》，及时传播峡区乡村建设信息。同年5月，他派遣峡防局士兵架设乡村电话。为改善峡区医疗状况，他出面引进医生，在北碚建立峡区第一家地方医院。为提高峡区居民的健康水平，他还购置土地，修建公共体育场。为提升峡区的科技水平，他在北碚建立中国西部科学院，下设理化、地质、生物、农林四个研究所，并在设备、住房、工资等方面对专家学者予以照顾。为塑造峡区良好的学习氛围，他创办峡区图书馆、中国西部科学博物馆，鼓励民众进馆参观学习。

其二，提供公共服务。在公共服务方面，卢作孚主要做了两个方面的工作：一是维护社会治安。他一方面主持清剿匪患工作，一方面招收500余名具有中学文化程度的青年人，组建少年义勇队和警察学生队，定期巡逻街道，维护治安，稽查奸宄，防止流氓产生。二是美化市容市貌。在卢作孚来北碚之前，北碚还是一个环境脏乱的乡场。为了整顿和美化市容市貌，他亲率士兵和学生清扫街道、清除垃圾、整治街道门面等，并宣传动员群众积极参与，成功将北碚改造成一个清洁美丽的城市。

二、总体评价

（一）成效与不足

其一，主要成效。卢作孚的乡村建设实验一直持续到新中国成立，是众多乡建模式中持续时间最长、成就最大的。乡村现代化建设模式从治理匪患、创造安定的社会环境开始，以经济建设为中心，注重

人的现代化和发展社会公共事业，服务大众，凡峡区经济、教育、文化、医疗卫生等事业，都做了妥善安排。当时来到峡区参观的各界人士对卢作孚的乡村建设成就予以高度评价。1936年，乡村建设运动的倡导者黄炎培来到北碚，惊叹于卢作孚“不上几个月，把杀人放火的匪巢变成了安居乐业的福地”^{[2]341}。1939年，在河北定县主持乡村建设实验的晏阳初谈起北碚之行，亦称赞“很有成绩”^{[3]123}。1944年，国外媒体评价北碚是一个“平地涌现出来的现代化市镇”，是“迄今为止中国城市规划的最杰出的例子”^[4]。梁漱溟《怀念卢作孚先生》一文称赞卢作孚“热心致力于地方和农村建设事业”，“终于将原是一个盗匪猖獗、人民生命财产无保障、工业生产落后的地区，改造成后来的生产发展、文教事业发达、环境优美的重庆市郊的重要城镇”^[5]。

其二，不足之处。一是卢作孚个人作为的有限性。卢作孚企图通过社会改良的方式来代替社会革命，忽视反帝反封建斗争的必要性，这是不符合当时中国国情的。卢作孚的乡村建设实验之所以能持续到新中国成立，得益于北碚相对安定的社会环境。北碚地处偏僻，远离战场，处于抗战大后方，未遭到日军侵占蹂躏，这为卢作孚提供了相对安定的社会大环境。而晏阳初在河北定县、梁漱溟在山东邹平进行的乡村建设实验皆因战争被迫中断。可以说，卢作孚所开展的乡村建设实验不过是在历史缺乏充分准备的条件下的被动现代化。二是卢作孚的乡村建设模式难以推广。尽管当时不少从事乡村建设实验的人在参观北碚后，对卢作孚所做的工作赞叹不已，但并没有人起而仿效。这是因为卢作孚的成功本身具有特殊性：首先，卢作孚的乡村建设实验有其一手创办的实业公司提供各种支持。在整个乡村建设实验期间，卢作孚的民生公司或以投资形式参与，或支援物资和人才，或提供技术文化服务，可谓全程参与，而其他地方的乡村建设实验大多依靠政府拨款或募捐，“受制于人”。其次，“小国寡民”的治理特色。当时北碚是“四不管”的边缘地带，偏僻闭塞，地方不大。卢作孚身为这一地区的最高军政长官，可凭借权力将自己的规划付诸实践。最后，“卡里斯玛型”领袖人格。卢作孚乡村建设实验的成功与他的人格力量有很大的关系。因为人品可靠，他得到了当时军政各界人士的支持；因为英勇无畏，多次亲率士兵追击匪盗，他得到老百姓拥护；因为廉洁奉公，他领导了一个上下齐心、清正廉明的政府机构。这种依靠领导者人格魅力而推动的乡村建设实验，其基础不牢固、缺乏长效机制。正因如此，北碚

的乡村建设经验未能得到推广。

（二）借鉴意义

其一，卢作孚的乡村建设理念与新时代乡村振兴战略核心内容相契合。卢作孚认为中国的“一个根本问题，就是建设成功一个现代化国家”^{[1]577}，只有“国家现代化”，国家才不受欺辱，人民才不受压迫。“乡村现代化”思想是卢作孚“国家现代化”思想的延伸，也是其乡村建设思想的核心。2017年，党的十九大提出乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。现代化是历史发展的必然进程，也是中国发展的必经之路。卢作孚于20世纪二三十年代提出的乡村现代化理念虽然还不够成熟与完善，但其围绕乡村的经济、文化、环境等所做的规划与新时代乡村振兴的要求有着基本的共识，可资借鉴。实施乡村振兴战略，学习和借鉴国内外的历史经验十分重要，除了学习借鉴国外的经验，国内的经验更具本土性特征。通过回顾和审视本土历史资源，汲取卢作孚乡村建设实验的历史经验和教训，有助于新时代乡村振兴战略的实施。

其二，发展经济与普及教育仍然是实施新时代乡村振兴战略的重点。卢作孚不仅以乡村经济建设为中心，而且强调教育是乡村建设的第一重要事业。他强调政府要为经济建设服务，只有发展经济，才能真正增加“人民的富力”。他认为国家要重视教育事业的发展，实现教育普及即人人都有受教育之机会，“今后受教育者，应为人类之全体，不应复为少数”^{[1]8}。同样，当今我国农村经济发展不平衡，新时代实行乡村振兴战略，仍然要以经济建设为中心，兴办农村支柱产业，发展农村生产力，促进农村经济进步，增强农民的“富力”。此外，培育新型农民是乡村振兴的重要任务，一切事业都要靠人去完成，人的素质高低影响事业的成效。新时代乡村振兴要培育一支有文化、懂技术、会经营的农民队伍，全面提升农民素质，实现农村巨大的人口压力向人力资源动力的转变。

其三，卢作孚献身乡村建设实验的精神值得学习。尽管卢作孚所具有的“卡利斯玛”人格不易效仿，但他为国为民、甘于奉献的精神还是值得学习的。在当时中国内忧外患的情况下，卢作孚忧国忧民，甘愿深入民间，推动知识分子下乡，启迪民智，献身乡村建设事业，担负起民族复兴重担，着实令人敬佩。实地调研、周密部署、清除匪患、建设经济、民众教育，卢作孚对于乡村建设实验的一应事务均亲力

亲为，在短时间内取得如此大的成就，其中所耗费的心血和努力可想而知。

三、当代启示

（一）因地制宜发展乡村经济

2017年，党的十九大提出新时代乡村振兴战略；2018年，中央一号文件提出严格按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效”的要求推进乡村振兴。从卢作孚的乡村建设实验可以看出，乡村振兴需要产业带动，增加乡村的经济收入，并为乡村其他发展提供资金来源。只有经济发展了，才能真正改变农村的落后面貌，提高农民的“富力”。值得注意的是，卢作孚乡村建设实验的可贵之处，不仅在于他强调以经济建设为中心，更为重要的是，他在开展经济建设工作之前，对北碚的自然环境、地理位置、经济基础等做了详细调研，以本地资源丰富的矿业和当时需求量大的纺织业为支柱产业，带动北碚经济发展。当前，我国农村各地客观条件不尽相同，农民需求日趋多样，在制定乡村产业政策和计划时，各级政府要深入调研，把握实情，因地制宜发展乡村产业，而不是搞“一刀切”，对某一标准模式照搬照抄，对某一成功经验盲目引进。乡村社会的特殊性就在于其乡土性，乡村产业必须紧密结合乡村特色，既能留得住乡愁，又能提高经济收益。

（二）为乡村提供金融与财政支持

卢作孚在乡村建设实验中，其着力打造的乡村金融系统对乡村资金的流通、农业生产的促进和农民生活的改善都有明显效果。当前，我国乡村资金需求与金融支持存在巨大反差，大量农村资金依旧通过储蓄流进城市，而乡村经济自身的金融需求得不到满足。一方面，农村金融机构小、散、弱现象依然存在，以贷款贵、贷款难为表象的金融抑制问题始终未得到根本化解。无论是市场化措施还是政策干预都未能有效实现农村金融市场出清和福利优化，农村金融供需失衡矛盾依然存在。随着乡村振兴战略的推进，农村金融体系将面临更高要求、更新任务和更大挑战^[6]。另一方面，实施家庭联产承包责任制，冲淡了乡村集体经济和集体资本，没有多余的资金用于乡村建设。乡镇政府与村委会的经济来源基本上都是依靠上级政府的拨款，钱款也有特定的用途。由于经济上的依赖性，各乡镇政府无力开展乡村建设。因此，要重视农村金融系统的完善，放宽放活农村金融政策，鼓励与支持乡村企业贷款。要提供对乡村的财政支持，扩大用于乡村建设的财政预算，建立乡村财政投入的长效机制。同时，可实施

“一事一议”“专款专项”的项目制,鼓励各乡村积极申报项目,争取发展资金。

(三) 培养乡村振兴所需人才

其一,提高基层干部思想认识,增强服务意识。乡村振兴是国家战略,完成乡村振兴事业需要依靠基层领导干部大力推进。卢作孚一生为乡村建设事业鞠躬尽瘁、尽心尽力,值得基层干部学习。首先,基层干部应坚定为人民服务信念,坚定不移地为农民谋福利、谋发展。其次,基层干部要不怕吃苦,勇于担当。乡村振兴战略是国家大计,是一项系统工程。要干好这份事业,必然涉及很多繁杂工作,需要像卢作孚一样,不怕困难,埋头苦干,激流勇进,主动承担重任,努力推进国家乡村振兴各项措施的落实。

其二,提高农民素质,启迪民众自觉。卢作孚在乡村建设期间,不仅大力推进农民教育,还多次利用宣传动员手段,鼓励群众参与乡村现代化建设事业。在新时代,大批有思想、有文化、有能力的现代农民投入乡村振兴尤为重要。当前,我国村民素质依旧参差不齐,他们中的大多数没有受过高等教育,也不曾掌握专业技能,身上依旧因袭传统的陋习。要发展乡村职业教育,增强农民自力更生的本事;让农民意识到乡村发展与自身发展息息相关,自觉投身乡村振兴事业。

(四) 完善农村基础设施与公共服务

实施乡村振兴战略,必须完善乡村基础设施与公共服务。一方面,要打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效”的现代乡村,基础设施与公共服务的配套必不可少。另一方面,乡村公共设施与服务缺失会影响乡村经济发展。卢作孚在乡村建设实验中不仅为北碚配套了通信、交通、学习、医疗等方面的基础设施,还试图保持北碚安定的社会秩序,美化了市容市貌等。当前,我国农村依然存在公共设施和服务供给不足的问题:一是供给总量不足,不能满足农村和农业生产的需要;二是供给结构不合

理,忽视了农民真正的需求。因此,要改革农村公共产品的供给体制,保障乡村交通、电力、水利、医疗、卫生等公共产品的供给。同时,要尊重广大农民的意见,发挥他们在公共产品供给中的决定性作用。

四、结语

卢作孚是我国著名爱国人士、实业家、教育家和乡村建设先驱。他以经济建设为中心,全面开展文化教育,以求实现“人的现代化”和发展乡村公共事业的“乡村现代化”建设模式,是当时众多乡村建设实验中取得成就最大的一个。在他的努力下,当时的北碚已具有现代化城市的雏形。尽管卢作孚的乡村建设实验是在特定历史条件下进行的,在某种程度上是一种个人行为,具有很大的历史局限性,与我国当下实施的乡村振兴战略不可同日而语,但仍不失为一次具有本土意义的有益尝试。卢作孚的乡村现代化思想与新时代乡村振兴战略多相契合,其发展乡村经济与普及教育的举措具有借鉴意义,其甘于奉献的精神也值得广大基层干部学习。因此,以史为鉴,汲取卢作孚乡村建设实验的经验教训,对于新时代乡村振兴战略的顺利实施不无裨益。

参考文献:

- [1] 凌耀伦,熊甫,编.卢作孚文集[M].北京:北京大学出版社,1999.
- [2] 刘重来.卢作孚与乡村建设研究[M].北京:人民出版社,2007.
- [3] 宋恩荣主编.晏阳初全集[M].天津:天津教育出版社,2013.
- [4] 孙恩三.卢作孚和他的长江船队[J].Asia and American's,1944(6).
- [5] 梁漱溟.怀念卢作孚先生[J].名人传记,1988(5).
- [6] 郭连强,祝国平,李新光.新时代农村金融的发展环境变化、市场功能修复与政策取向研究[J].求是学刊,2020(2):66-76.

[责任编辑 文 川]