

中国式现代化视域下的全过程人民民主： 历史逻辑、显著特征和使命任务

贾维周

(中国社会科学院大学 马克思主义学院, 北京 102488)

摘要:党的二十大报告明确提出发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。从历史逻辑看,全过程人民民主扎根于中国实际,是在党领导推进中国式现代化过程中得以形成和发展的。从显著特征看,全过程人民民主充分体现了中国式现代化的人民性特征,是“属于人民的民主”“依靠人民的民主”“为了人民的民主”。新时代新征程,发展和完善全过程人民民主,对于保证中国式现代化的政治方向,促进中国式现代化的全面发展,凝聚中国式现代化的人民智慧,巩固发展中国式现代化的民主制度具有十分重要的意义。

关键词:中国式现代化;全过程人民民主;民主政治

中图分类号:D621

文献标识码:A

文章编号:1008-6390(2023)02-0005-05

现代化是历史的潮流,体现了人类社会不断摆脱落后状态的持续进步。有学者认为,现代化主要是指自工业革命以来现代生产力导致社会生产方式的大变革,引起世界经济加速发展和社会适应性变化的趋势^[1]。可以说,现代化是人类历史上最为剧烈、最为彻底、最为深远的一次变革,是一场多维度的社会转型,涵盖了经济、政治、文化、思想、生态环境等各个领域,既包括生产力质的飞跃和生产方式的全面革新,也涉及生产关系及其上层建筑的深度调整。民主政治是现代化的产物,反过来对现代化发展具有重要的推动作用。因此,现代化是考察民主政治的关键维度,而无论何种现代化模式,均需对现代化与民主政治的关系与张力加以思考,进而从实践上作出规定。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,全过程人民民主是中国式现代化的政治制度之维,发展和完善全过程人民民主需从中国式现代化的本质要求出发,深入探析全过程人民民主产生的历史逻辑、展现的显著特征、担当的使命任务,从而为厘清其推进路径奠定基础。

一、全过程人民民主的历史逻辑

根据历史唯物主义的基本原理,设计和发展国家制度,必须在特定的历史条件下进行,必须在适应

经济基础的前提下进行,注重一般与特殊的统一、注重历史与现实的统一。习近平总书记指出,设计和发展国家政治制度“既要把握长期形成的历史传承,又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’”^[2]。由此可见,民主的形成不仅根植于国家的历史传承,还源于国家的发展实践。那么,民主的本质究竟是什么?马克思主义认为,民主的本质要义是人民民主,即人民当家作主。真正的人民民主体现了价值理性和工具理性的辩证统一,体现为社会主义和共产主义的目的与手段,这决定了中国共产党在实现共产主义过程中必然要高举人民民主这面大旗,团结带领全国各族人民为实现人民当家作主进行艰苦卓绝的探索与奋斗,在中国的经济社会土壤中开辟、坚持和拓展中国式的政治民主道路。需要指出的是,全过程人民民主就是中国共产党领导推进中国式现代化的最新民主成就,是中国共产党百年来为实现和保证人民当家作主而奋斗的历史逻辑的必然结果,其赓续演进主要经历了四个时期。

(一)新民主主义革命时期:人民民主的探索

中国共产党自诞生之日起,就致力于为人民民

收稿日期:2023-01-13

作者简介:贾维周,博士研究生,研究方向:马克思主义发展史、社会治理、社会工作。

主而奋斗,党的一大通过的纲领提出要消除社会阶级区分、承认无产阶级专政,党的二大将“民主”纳入革命目标,主张建立民主主义联合阵线。土地革命战争时期,中国共产党在苏区广泛建设人民民主政权,探索实践了很多富有特色和成效的民主方法。抗战时期,党在各敌后抗日根据地确立了“三三制”政治原则,将参议会作为最高权力机关,推进立法、行政、司法机关建设,根据地的民主政治建设如火如荼地迅速铺开,为未来的无产阶级专政积累了宝贵经验。解放战争时期,党领导建立了人民代表会议制度,并明确提出要创建新民主主义国家,由人民行使管理国家的一切权力。毛泽东同志还专门提出靠民主监督跳出历史周期率的重大观点,充分展现了中国共产党人高度重视民主政治建设的重要作用。总而言之,中国共产党带领人民在新民主主义革命中不断丰富完善人民民主思想、积极探索人民民主形式,着力开辟中国政治民主发展道路。

(二) 社会主义革命和建设时期:人民民主的奠基

新民主主义革命胜利后,中国共产党推动民主建政,从根本上重新塑造国家权力与人民权利的关系,让人民真正居于统治地位,开启了中国民主诉诸制度体系的新纪元。新中国先后确立了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体,并于1954年通过《中华人民共和国宪法》予以确认。同时,还创建了民族区域自治制度,奠定了中国式民主政治制度基本框架。此外,以直接选举和间接选举为主要内容的民主选举,以村民自治和居民自治为核心的基层群众自治,以及政治协商、党内监督、监察检举、信访接待等多种人民政治参与途径也在党的领导下创建出来,这些途径及时有效回应了人民群众参与国家政治生活的需求,调动了人民群众参加社会主义现代化建设的积极性。

(三) 改革开放和社会主义现代化建设新时期:人民民主的深化

中国共产党在充分总结和汲取社会主义建设经验教训的基础上,稳步推进政治体制改革和民主政治建设。党内民主生活得到全面恢复,并以此为示范带动推进社会主义民主政治建设,创新推进基层群众自治,把权力下放给广大人民和基层单位,各地基层民主实践愈发丰富和发展,人民群众参与和表达的渠道更加通畅。这一时期更加注重人民民主的制度化、法制化建设,相关民主政治成果大多以法律制度形式固化下来,人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作政治协商制度、民族区域自治制度

等进一步完善,基层自治制度正式建立,党内民主制度也得到进一步推进,中国特色社会主义民主政治模式探索日益深化。

(四) 中国特色社会主义新时代:人民民主的创新

党的十八大以来,随着经济高速发展和工业化、城镇化、信息化的同步推进,我国社会主要矛盾发生了历史性变化,社会环境和结构的重构持续深化,利益主体多元化、利益诉求多样化、公众政治参与热情升高等新特征日益突出,这为我国民主政治建设的纵深推进提出了新的课题。以习近平同志为核心的党中央深刻把握政治发展规律,牢牢站稳人民立场,坚持从中国国情出发,从中国特色社会主义政治优势出发,从传承弘扬中华优秀传统文化出发,及时回应人民群众对于民主法治、公平正义的新要求新期待,提出了发展全过程人民民主这一科学论断,这是对中国特色民主政治理论的创新与发展。2021年10月,习近平总书记在中央人大工作会议上系统论述了全过程人民民主的基本内涵和显著优势,强调“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来”^[3]。在全过程人民民主理念引领下,中国式民主政治走的是一条全链条、全方位、全覆盖的民主之路。

总体来看,全过程人民民主是一个历史性概念,体现了中国共产党坚持本质属性、践行根本宗旨的必然要求。正是有了各个历史时期人民民主丰富的实践形式和不断探索,中国共产党才最终总结、深化和提升了独具中国特色的全过程人民民主理论。可以说,“全过程人民民主是对人民民主的民主特征的进一步揭示、补充和完善,使得人民民主可以更好地在国家治理和社会治理中发挥自身的治理功能和价值”^[4]。全过程人民民主深深扎根于中国社会土壤中,具有深厚的历史底蕴和坚实的群众基础,是最契合中国发展需要和中国人民根本利益的民主实践形态。

二、全过程人民民主的显著特征

实现现代化是近代以来一切民族国家发展进步的根本动力。从不同的历史观出发,对现代化的模式和路径会有不同的解释,在西方自由主义意识形态看来,现代化就是“西方化”,就是资本主义“私有制+自由市场+分权型国家结构”的普世化。然而,对不同国家和民族而言,并不具有一个放之四海而皆准的现代化模式和标准,现代化也不是少数国

家的专利。中国式现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。在党的二十大报告中,习近平总书记对中国式现代化作出系统概括,深刻阐述了中国式现代化的科学内涵、中国特色和本质要求。不同于以往的现代化模式,中国式现代化具有鲜明的人民性特征。这种人民性特征最突出地表现在中国式现代化不是“物”的现代化,不是“资本”的现代化,而是“人”的现代化。

习近平总书记指出:“人,本质上就是文化的人,而不是‘物化’的人;是能动的、全面的人,而不是僵化的、‘单向度’的人。”^[5]人是现代化的实践主体和价值主体,是现代化活动的实际承担者和价值旨归。现代化的本质归根结底是人思维方式、价值观念和行为方式全新的形塑和演化,人在现代化过程中各个方面的能动程度和参与方式是衡量和评价现代化的主要指标。马克思和恩格斯曾系统阐述过民主与人的全面发展的关系,即无产阶级只有在夺取政权、争得民主权利时才实现了自身的“政治解放”,才有可能建立真正意义上有利于“人的解放”和“全面自由发展”的民主制度。也就是说,“政治解放”是“人的解放”的前提,而“人的解放”是“自由解放”的深化和拓展^{[6]435}。因此,现代化发展过程中如何全方位保证“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”,就成为判断是不是“属人”的现代化的关键。

民主是全人类的共同价值,更是一个国家步入现代的重要指征。中国式现代化必然包括中国式政治现代化,中国式现代化新道路也必然包括中国式的民主新路。全过程人民民主保障了中国式现代化道路的创造主体是人民群众、实践主体是人民群众、成果享有主体是人民群众。习近平总书记指出:“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”^[3]

全过程人民民主是新时代中国特色社会主义的伟大创举,它没有移植和复制西方国家的政治制度模式,而是将人类对民主价值的普遍追求与中华民族历史文化传统和时代特征紧密结合起来,将世界先进的政治文明和民主实践与中国国情和社会主义制度紧密结合起来,从当今西方世界选举至上、身份政治、精英政治、对立撕裂的迷雾中走出来,充分发挥了我国社会主义民主政治的优势,从而走出了一条民主政治建设的新路,创造了人类政治文明新形

态。其显著特征主要体现在三个方面。

(一) 政治规定性上是“属于人民”的民主

随着工业化不断深化和资本主义社会不断演进,西方工业化背景下的代议制民主“越来越变成了资本借以压迫劳动的全国政权,变成了为进行社会奴役而组织起来的社会力量,变成了阶级专制的机器”^[7]。马克思在批判代议制民主的基础上提出了人民民主的概念:“在这里,国家制度不仅自在地,不仅就其本质来说,而且就其存在、就其现实性来说,也在不断地被引回到自己的现实的基础、现实的人民,并且被设定为人民自己的作品。国家制度在这里表现出它的本来面目,即人的自由产物。”^{[6]40}换言之,人民与国家制度具有重要的关系,具体表现为人民是国家制度的主体与目的,而国家制度是人民自我规定和自由的实现。由此可见,具有社会主义本质属性的全过程人民民主具体表现为全体人民的民主。与西方抽象化、形式化的民主有着本质不同,全过程人民民主的人民主体性是国体和政体所决定的,真正做到了一切权力来自人民、人民是国家的主人,让广大人民群众拥有平等参与政治经济社会生活、共享发展成果的权利,从而确保中国式现代化能够始终不懈地维护好、实现好、发展好最广大人民群众的利益。

(二) 实践操作性上是“依靠人民”的民主

习近平总书记指出,保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须落实到国家政治生活和社会生活之中^[8]。人民是社会主义国家民主政治建设的根本依靠力量。全过程人民民主不是间歇性、碎片化的零散民主,其本身具有丰富的实质性内容。与西方具有形式主义、只关注选举的“一次性民主”不同,全过程人民民主是一种全程参与式的民主,是具有真实性、广泛性、全面性和获得感的民主。在全过程人民民主具体实践的各个环节各个领域,都将党的领导、人民当家作主和依法治国贯穿其中,在推进社会主义现代化建设的过程中聚民力、集民智、赢民心,广泛依靠人民、发动人民,激发人民的积极性主动性创造性,推动实现全体人民共同富裕和人的全面发展的历史进程。

(三) 价值取向性上是“为了人民”的民主

通过制度程序设计及参与实践的推进,全过程人民民主把党的主张和人民的意愿统一起来,把人民当家作主贯穿于国家政治和社会生活的方方面面,使人民享有真实的选举权和广泛的参与权,充分保障人民享有真实的知情权、表达权和监督权,使党和国家一切治国理政的活动能够坚持人民至上、以

人民为中心,在政治生活中体现人民意志,在经济发展中保障人民权益,在文化建设中尊重人民意愿,在社会建设中增进民生福祉,在生态建设中满足人民诉求,切实把实现人民对美好生活的向往作为社会主义现代化建设的出发点和落脚点,维护社会公平正义,推动实现共同富裕、促进人的全面发展的现代化。

总之,全过程人民民主是属于人民、依靠人民、为了人民的民主,是在推进中国式现代化中充分尊重和发挥人民主体地位的生动实践,是人类历史上人民真正当家作主推进现代化进程的政治新创造,是比资本主义国家更高更切实的民主,是对西式民主的超越,是对传统社会主义国家民主政治的新发展,是对中国特色社会主义政治发展规律的深刻认识,是人类政治文明的民主新探索。

三、中国式现代化中全过程人民民主的使命任务

团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是中国共产党的中心任务。当今世界百年未有之大变局加速演进,我国外部发展环境波谲云诡,内部改革发展稳定任务艰巨繁重,各种不确定性不稳定性因素明显增多,“黑天鹅”“灰犀牛”风险不时涌现,这为中国式现代化的推进带来了新的挑战,进一步增强了全面实现中国式现代化各项本质要求的必要性和紧迫性。如前所述,民主是价值理性和工具理性有机统一,全过程人民民主既与中国式现代化同源同构,也为实现中国式现代化提供了政治路径和政治制度保证。新时代新征程,中国式现代化的顺利推进必然会推动中国特色社会主义民主政治的现代化发展,全过程人民民主也必将担当起顺利推进中国式现代化的使命任务。具体来说,全过程人民民主的使命任务主要体现在以下四个方面。

(一) 保证中国式现代化的政治方向

方向决定前途,道路决定命运,中国特色社会主义指引着中国式现代化的政治方向,而人民民主则是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义^[3],中国式现代化也就失去了正确方向。以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,必须坚持中国特色社会主义,不断加强社会主义民主政治建设。习近平总书记指出:“一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础,同时又反作用于这个国家的经济社会基础,乃至起到决定性作用。”^[2]全过程人民民主始终坚持党的领导、坚持马克思主义国家学说基本原则、适应人民民主专政国体和人民代表大会制

度政体,是社会主义民主政治的本质属性。进一步发挥全过程人民民主在中国式现代化中的引航定向作用,必须将全过程人民民主的方方面面都置于党的领导之下,确保党举旗定向、总揽全局、协调各方,确保现代化民主政治实践不走样、制度不变形;必须突出民主集中制,把党的主张、国家意志、人民意愿融合在一起,使党、国家和人民成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的“一块坚硬的钢铁”,形成全方位全地域全领域的、远优于资本主义的政治优势;必须在民主实践中锻造强大的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力,充分发挥社会主义集中力量办大事、办难事、办急事的优势,有效促进社会生产力解放和发展,促进现代化建设各项事业发展和人民生活水平不断提高。

(二) 促进中国式现代化的全面发展

中国式现代化的成功需要中国式现代化本质要求的实现,其本质要求之间也构成具有内在联系的有机整体^[9]。发展全过程人民民主既是中国式现代化本质要求的重要组成部分,也对实现中国式现代化其他本质要求具有重要促进作用。在中国式现代化新征程上推动发展全过程人民民主,需要始终坚持人民至上,把人民当家作主具体地、现实地体现到党领导治理国家的各项政策上,体现到党和国家机关各方面各层级的工作上,体现到推动实现人民群众对美好生活的向往上;需要进一步拓展人民民主范围,使全过程民主实践涵盖物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明各领域,国家政治和社会生活各环节,使人民意志、人民声音得到全面体现;需要紧扣人民群众最关心、最直接、最现实的问题,及时通过民主的方式、协商的办法来化解矛盾、形成共识,把人民群众各方面的愿望期盼、利益诉求回应好、兼顾好、满足好;需要在政治参与中提升人民群众的政治素养和民主觉悟,促进教育群众和改善民生良性循环,为人的全面发展营造良好的制度环境。

(三) 凝聚中国式现代化的人民智慧

中国式现代化是中国人民依靠自力更生、艰苦奋斗走出的现代化新路,是在社会主义根本制度基础上,人类生产力发展水平、发展速度、发展效率和生产关系性质、结构的一次历史性变革,带有鲜明的时代印记和中国风格、中国气派。这种前所未有的变革性,决定了中国式现代化没有现成的道路可走,也没有先例可循,必须依靠自己的智慧和力量,在自己手中创造。在推进中国式现代化的征程中,发展和完善全过程人民民主,需要消弭阶层、身份、资本

等一切影响人民群众平等参与民主政治的负面因素,动员广大人民群众参与现代化国家建设,并赋予其政治经济文化社会等方面更广泛的民主权利;需要充分尊重人民意愿、发扬人民首创精神,动员人民群众以主人翁身份参与国家和社会事务、提出意见建议,激发人民群众积极性、主动性和创造力;需要用更加完备的法律和制度体系,用日益丰富的载体和渠道平台,用深受人民群众接受和欢迎的手段方式,来动员和保证人民群众无论是形式上还是实质上都能够普遍平等地参与到各个层级的政治活动中来,真正让权力属于人民、服务人民。通过发展和完善全过程人民民主,中国人民能够更好地站在历史和时代的制高点,深刻洞察规律,坚持独立自主,发扬斗争精神,始终把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,不断推进中国式现代化创造出更大奇迹。

(四) 巩固发展中国式现代化的民主制度

助力推进中国式现代化,必须把新中国成立70多年来特别是党的十八大以来形成的民主政治制度成果巩固好、发展好。必须进一步健全党在政治生活中居于领导地位的制度机制,通过法定程序将党的民主理念、民主原则、民主目标、民主任务等,落实到人民当家作主各环节,落实到人民群众参与国家和社会治理的具体实践中。必须坚持将完善制度程序与畅通参与渠道结合起来,将加强法治建设与强化制度落实结合起来,将民主觉悟的不断提升、人民意志的充分表达与民主权利的充分实现结合起来,将民主程序有机贯通起来,持续完善全过程人民民主的顶层制度设计和具体实现机制,持续拓展人民群众行使民主权利的平台空间,不断提高社会主义民主政治效能。必须毫不动摇地捍卫中华人民共和国的国体和政体,确保人民群众依法享有治国理政的权力。必须筑牢基层民主实践根基,科学统筹秩序与活力的关系,丰富直接民主形式,拓宽基层民主渠道,激发城乡社区组织、社会组织、慈善力量、社会工作专业人才、志愿队伍等各方主体活力,引导基层多元主体共同参与,不断增强全过程人民民主基层实践的内生动力。必须推进协商民主广泛多层制度化发展,在更高层面完善协商民主体系,创新建立各类各层级协商平台,坚持协商于决策之前和决策实施之中,大力培育协商民主文化,把这一具有中国特色民主形式的优势坚持好、发展好、运用好。必须完善新时代统一战线制度,切实增强吸纳和整合能力,铸就最牢固的政治联盟,画好中华儿女大团结的同心圆,共同为推进全过程人民民主和实现中国式现代化汇集广泛正能量。

四、结语

全过程人民民主是符合中国式现代化及中国民主政治发展规律的民主,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用、最契合中国发展需要和中国人民根本利益的民主。发展全过程人民民主是全面建设社会主义现代化国家的应有之义,是全面建设社会主义现代化国家的目标任务和重要保障。没有民主就没有社会主义,没有全过程人民民主就没有社会主义现代化。基于此,本文从历史逻辑、显著特征和使命任务三个维度阐释了中国式现代化和全过程人民民主的重要关系。显而易见,中国的人民民主经历了新民主主义时期的探索、社会主义革命和建设时期的奠基、改革开放和社会主义现代化建设新时期的深化直至中国特色社会主义新时代的创新,继而形成了属于人民、依靠人民和为了人民的全过程人民民主理念与形态,体现了中国式现代化鲜明的人民属性,走出了具有中国特色的民主政治新路。在这一伟大历程中,坚持中国特色社会主义方向至关重要,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一至关重要。总而言之,全过程人民民主是人类民主政治文明的新探索,在我国社会主义民主政治伟大实践中诞生成长,也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展完善,并承担顺利推动中国式现代化的重要使命任务。

参考文献:

- [1] 罗荣渠. 现代化新论:世界与中国的现代化进程[M]. 北京:商务印书馆,2004:5.
- [2] 习近平. 在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话[J]. 求知,2019(10):4-10.
- [3] 习近平. 在中央人大工作会议上的讲话[J]. 求是,2022(5):4-13.
- [4] 莫纪宏. 论全过程人民民主的制度保障[J]. 暨南学报(哲学社会科学版),2022(12):1-7.
- [5] 习近平. 之江新语[M]. 杭州:浙江人民出版社,2007:150.
- [6] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集:第3卷[M]. 北京:人民出版社,2002:435.
- [7] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集:第3卷[M]. 北京:人民出版社,2009:152.
- [8] 习近平. 在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话[N]. 人民日报,2014-09-22(04).
- [9] 赵连稳. 发展全过程人民民主是中国式现代化的重要内容[N]. 人民政协报,2022-10-26(11).

[责任编辑 文 川]